

# 工程建设领域农民工工资专用账户管理工作

## 实施意见

为根治工程建设领域拖欠农民工工资问题,规范农民工工资专用账户管理,切实维护农民工劳动报酬权益,根据《保障农民工工资支付条例》《人民币银行结算账户管理办法》《工程建设领域农民工工资专用账户管理暂行办法》《山东省工程建设领域农民工工资专用账户管理实施细则》等有关法规规定,结合实际,提出如下实施意见。

### 一、适用范围

本实施意见适用于威海市行政区域内的房屋建筑、市政、交通运输、水务及基础设施建设的建筑工程、线路管道、设备安装、工程装饰装修、城市园林绿化等各种新建、续建、扩建、改建工程建设项目。

### 二、监管部门

各级相关工程建设领域行业主管部门是专用账户监管部门,负责组织实施本级本行业专用账户制度,并对下级政府相关行业专用账户制度实施情况进行指导监督。

### 三、免开专用账户的条件

符合以下情形之一的工程项目,可以免开专用账户:

(一)项目造价(施工合同额)在300万元以下(含)的;

(二)作业工期不超过1个月(含)的;

(三)项目累计使用农民工人数不足10人的。

免开专用账户的工程建设项目,总包单位应当在工程施工合同签订之日起10日内,向项目所在地相关行业工程建设主管部门报送《免开专用账户报告》(见附件1)及遵守建设市场秩序、落实保障农民工工资支付制度、按时足额支付工资的《免开专用账户总包单位承诺书》(见附件2)。

#### 四、专用账户的开立

(一)建设单位与总包单位订立书面工程施工合同时,应当约定以下事项:

- 1.工程款计量周期和工程款进度结算办法;
- 2.建设单位拨付人工费用的周期和拨付日期;
- 3.人工费用的数额或者占工程款的比例等。

前款第三项应当满足农民工工资按时足额支付的要求。

(二)专用账户按工程建设项目开立。总包单位应当于工程施工合同签订之日起30日内实际开工日期前开立专用账户,并与建设单位、开户银行签订《工程建设领域农民工工资专用账户资金管理协议》(见附件3)。专用账户名称为总包单位名称加工程项目名称后加“农民工工资专用账户”。在不存在歧义的前提下,工程项目名称可采用简称。总包单位开立专用账户时,应当在开户银行预留与专用账户名称一致的印鉴。

总包单位应当在工程项目纳入威海市农民工工资支付监管平

台(以下简称监管平台)前完成专用账户开立,并在纳入监管平台时同步上传专用账户信息,完成监管平台账号与专用账户绑定工作。

以联合体方式承包的工程建设项目,联合体单位合并核算的,专用账户应该由牵头单位开立,成员单位应当与牵头单位签订农民工工资委托支付协议;联合单位平行独立核算的,可分别开立专用账户。

(三)开户银行应当规范优化专用账户开立服务流程,配合总包单位及时做好专用账户开立和管理工作,在业务系统中对专用账户进行特殊标识,并在相关网络查控平台、电子化专线信息传输系统等作出整体限制查封、冻结或者划拨设置。

开户银行不得将专用账户资金转入除对应的工程建设项目农民工本人银行账户以外的账户,不得为专用账户提供现金支取和其他转账结算服务,不得开通网银代发功能。

(四)除法律另有规定外,专用账户资金不得因支付为对应的工程建设项目提供劳动的农民工工资之外的原因被查封、冻结或者划拨。

## 五、人工费用的拨付

(一)建设单位应当按工程施工合同约定的人工费用的数额或者占工程款的比例等,于每月 10 日前将人工费用拨付到总包单位专用账户。人工费用拨付周期不得超过 1 个月,首次拨付应于第一个工资支付周期前。

采取 PPP 模式的项目和其他包含施工内容的类似项目，由合同或者协议约定的出资方负责拨付人工费用。

(二) 威海市行政区域内的工程建设项目人工费拨付比例规定如下：房屋建筑工程建设项目不低于 25%，市政及园林工程建设项目不低于 15%，交通工程建设项目不低于 8%，水利工程建设项目建设项目不低于 12%，并满足按月足额支付农民工工资的要求。其他工程建设项目参考类似项目比例执行。

工程建设项目开工后，工程施工合同约定的人工费用的数额或者占工程款的比例等需要修改的，总包单位应当与建设单位签订补充协议，将相关修改情况通知开户银行，于协议签订后 3 日内上传监管平台并及时更新人工费用拨付比例。

(三) 每月人工费用确定方式：每月拨付金额 = 工程合同总造价 × 合同约定的人工费用比例 ÷ 合同工期(月)。

(四) 建设单位已经按约定足额向专用账户拨付人工费用，但总包单位仍然拖欠农民工工资的，建设单位应当及时报告人力资源社会保障行政部门和相关行业工程建设主管部门，并督促总包单位支付拖欠的农民工工资。

因用工量突然增加等原因导致按约定比例拨付人工费用后专用账户余额不足以按时足额支付农民工工资的，总包单位应当向建设单位提出需增加的人工费用数额，建设单位应当核准后于工资发放日前追加拨付。

开户银行应当做好专用账户日常管理工作。出现未按约定拨

付人工费用等情况的，开户银行应当通知总包单位，由总包单位报告项目所在地相关行业工程建设主管部门和人力资源社会保障行政部门，相关行业工程建设主管部门应当对有关预警信息及时进行处置。

## 六、农民工工资的支付

(一)建设单位对农民工工资支付负首要责任，总包单位对农民工工资支付负主体责任，实行分包单位农民工工资委托总包单位代发制度，总包单位、分包单位应当签订《工程建设领域农民工工资委托支付协议》(见附件4)。

(二)总包单位或者分包单位应当按照相关行业工程建设主管部门的要求开展农民工实名制管理工作，依法与所招用的农民工订立劳动合同并进行用工实名登记。总包单位和分包单位应当对农民工实名制基本信息进行采集、核实、更新，建立实名制管理台账。

工程项目应当结合行业特点配备农民工实名制管理所必需的软硬件设施设备。

未与总包单位或者分包单位订立劳动合同并进行用工实名登记的人员，不得进入项目现场施工。

(三)总包单位应当在工程建设项目部配备劳资专管员，对分包单位劳动用工实施监督管理，掌握施工现场用工、考勤、工资支付等情况，审核分包单位编制的农民工考勤表、工资支付表等工资发放资料。劳资专管员的配备应当满足项目现场劳动用工管理需

要。

(四)分包单位应当以实名制管理信息为基础,按月考核农民工工作量并编制工资支付表,经农民工本人签字确认后,与农民工考勤表、当月工程进度等情况一并交总包单位,并协助总包单位做好农民工工资支付工作。

总包单位应当于每月 10 日前将上月农民工工资支付表上传监管平台。农民工工资支付表应当经农民工本人签字确认,加盖总包单位公章,并在工程施工现场醒目位置进行公示,公示期不少于 5 日。

(五)总包单位应当按时将审核后的工资支付表等工资发放资料报送开户银行,开户银行应当在收到相关工资发放资料后 2 个工作日内将工资通过专用账户直接支付到农民工本人的银行账户,并在工资发放后 1 日内将数据上传至监管平台。总包单位应及时向分包单位提供代发工资凭证。

(六)农民工工资卡实行一人一卡、本人持卡,用人单位或者其他人员不得以任何理由扣押或者变相扣押。

开户银行应当采取有效措施,积极防范本机构农民工工资卡被用于出租、出售、洗钱、赌博、诈骗和其他非法活动。

(七)开户银行应当支持农民工使用本人的具有金融功能的社会保障卡或者现有银行卡领取工资,不得拒绝其使用他行社会保障卡银行账户或者他行银行卡。任何单位和个人不得强制要求农民工重新办理工资卡。农民工使用他行社会保障卡银行账户或

者他行银行卡的，鼓励执行优惠的跨行代发工资手续费率。

农民工本人确需办理新工资卡的，优先办理具有金融功能的社会保障卡，鼓励开户银行提供便利化服务，上门办理。

(八)总包单位应当将专用账户有关资料、用工管理台账等妥善保存，至少保存至工程完工且工资全部结清后3年。

(九)建设单位应当以工程建设项目为单位建立保障农民工工资支付协调机制和工资拖欠预防机制，督促总包单位加强劳动用工管理，按时支付、代发农民工工资，并妥善处理与农民工工资支付相关的矛盾纠纷。发生农民工集体讨薪事件的，建设单位应当会同总包单位及时处理，并向项目所在地人力资源社会保障部门和相关行业工程建设主管部门报告有关情况。

建设单位在签订工程监理合同时，可以通过协商委托监理单位实施农民工工资支付审核及监督。

## 七、专用账户的撤销

(一)工程完工、总包单位或者开户银行发生变更需要撤销专用账户的，总包单位应当在施工现场醒目位置将对应的工程建设项目无拖欠农民工工资情况公示30日且无异议后，向项目所在地专用账户监管部门提供以下材料(原件和复印件加盖单位公章)：

1. 无拖欠农民工工资承诺书(见附件5)；
2. 工程建设项目完工证明或者有关变更情况说明；
3. 公示结果报告及施工现场公示图片；
4. 其他需要提供的材料。

(二)总包单位提供的材料符合有关要求的,专用账户监管部门应当通知(见附件6)开户银行取消账户特殊标识,开户银行应当依据通知取消账户特殊标识,按程序办理专用账户撤销手续,专用账户余额归总包单位所有。总包单位或者开户银行发生变更,撤销专用账户后可以按照本实施意见第二章规定开立新的专用账户。

(三)专用账户撤销后仍存在拖欠农民工工资的,由总包单位先行清偿,再依法追偿。

(四)工程建设项目存在以下情形之一的,总包单位不得申请撤销专用账户:

1. 尚有拖欠农民工工资案件正在处理的;
2. 农民工因工资支付问题正在申请劳动争议仲裁或者向人民法院提起诉讼的;
3. 未退出监管平台的工程建设项目;
4. 其他拖欠农民工工资的情形。

(五)建设单位应当加强对总包单位开立、使用、撤销专用账户情况的监督。

## **八、工资支付监控预警信息处置**

(一)总包单位等应当依法将工程施工合同中有关专用账户人工费用拨付和工资支付的内容及修改情况、专用账户开立和撤销情况、劳动合同签订情况、实名制管理信息、考勤表信息、工资支付表信息、工资支付信息等实时上传监管平台。

开户银行应当配合做好数据对接工作,确保专用账户有关数据及时、准确传输至监管平台。

(二)各级人力资源社会保障、发展改革、财政、住房城乡建设、交通运输、水务、行政审批服务等部门应当加强工程建设项目审批、资金落实、施工许可、劳动用工、工资支付等信息的及时共享,依托监管平台开展多部门协同监管。

各级要统筹做好监管平台与工程建设领域其他信息化平台的数据信息共享,避免企业重复采集、重复上传相关信息。

(三)监管平台依法归集专用账户管理、实名制管理和工资支付等方面信息,对违反专用账户管理、人工费用拨付、工资支付规定的情况及时进行预警,实现工程建设项目农民工工资支付全过程动态监管。

(四)加强劳动保障监察相关系统与监管平台的协同共享和有效衔接,开通工资支付通知、查询功能和拖欠工资的举报投诉功能,方便农民工及时掌握本人工资支付情况,依法维护其劳动报酬权益。

## 九、监督管理

(一)各级应当完善工程建设领域农民工工资支付保障制度体系,坚持市场主体负责、政府依法监管、社会协同监督,按照源头治理、预防为主、防治结合、标本兼治的要求,依法根治工程建设领域拖欠农民工工资问题。

人力资源社会保障行政部门、相关行业工程建设主管部门及

其他有关部门应当建立信息通报、执法协作和重大违法行为查处联合办案机制。

(二)专用账户监管部门应当加强日常监督检查,畅通举报投诉渠道,预防和减少违反专用账户管理规定行为的发生。人力资源社会保障、发展改革、财政、人民银行、银保监等部门应当予以配合。

人力资源社会保障行政部门对在日常监督检查中发现的未按规定开立或者使用农民工工资专用账户的问题,应当及时通报同级专用账户监管部门。

(三)专用账户监管部门对违反专用账户管理规定的行为,依据《保障农民工工资支付条例》及有关规定予以处理。

(四)人力资源社会保障行政部门应当会同相关行业工程建设主管部门等加强监管平台应用培训,及时协调解决系统运行中的问题。相关行业工程建设主管部门负责将符合条件的在建工程建设项目及时纳入监管平台管理,确保应纳尽纳。

(五)人民银行及其分支机构、银保监分局及其派出机构应当采取必要措施支持银行为专用账户管理提供便利化服务,并督促开户银行依法依规将专用账户数据传输至监管平台。

(六)各级相关行业工程建设主管部门和人力资源社会保障行政部门不得借推行专用账户制度的名义,指定开户银行和农民工工资卡办卡银行;不得巧立名目收取费用,增加企业负担。

(七)相关部门及其工作人员在实施专用账户制度中滥用职

权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法依规给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 十、其他

(一)同一工程建设项目发生管辖争议的，由共同的上一级人力资源社会保障行政部门会同相关行业工程建设主管部门指定管辖。

(二)本实施意见中的“日”，除注明工作日外，为自然日。

(三)本实施意见自印发之日起施行。施行前已开立的专用账户，可继续保留使用，但账户使用、撤销适用本办法。各级专用账户监管部门应当及时通知开户银行为继续保留使用的专用账户在其业务系统中增加特殊标识，并按照本意见相关要求进行日常管理。

- 附件：1. 免开农民工工资专用账户申请  
2. 免开农民工工资专用账户总包单位承诺书  
3. 工程建设领域农民工工资专用账户资金管理协议  
4. 工程建设领域农民工工资委托支付协议  
5. 无拖欠农民工工资承诺书  
6. 同意取消农民工工资专用账户特殊标识通知书

附件 1

编号：

## 免开农民工工资专用账户申请

\_\_\_\_\_（专用账户监管部门）：

我单位承建的\_\_\_\_\_项目  
符合《山东省工程建设领域农民工工资专用账户管理实施细则》  
第六条第一款第\_\_\_\_\_项规定，可以免开农民工工资专用账户。

特向贵部门申请，请予以审核。

附件：工程施工合同复印件 1 份（加盖单位公章）

联系人： 联系电话（手机）：

总包单位名称（公章）

\_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日

附件 2

编号：

## 免开农民工工资专用账户总包单位承诺书

\_\_\_\_\_（专用账户监管部门）：

我单位承建的\_\_\_\_\_项目符合免开农民工工资专用账户的规定。现作出如下承诺：

1. 严格遵守建设市场秩序有关规定；
2. 落实保障农民工工资支付有关制度；
3. 按时足额支付农民工工资。

如发现工资拖欠情形，一经核实，我单位将立即无条件支付被拖欠的农民工工资，并积极配合有关部门调查处理。

联系人： 联系电话（手机）：

总包单位名称（公章）

\_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日

### 附件 3

编号：

## 工程建设领域农民工工资专用账户 资金管理协议

甲方（建设单位）：\_\_\_\_\_

乙方（总包单位）：\_\_\_\_\_

丙方（开户银行）：\_\_\_\_\_

丁方（监管部门）：\_\_\_\_\_

根据《山东省工程建设领域农民工工资专用账户管理办法》等规定，为保证农民工工资专用账户（以下简称专用账户）资金专款专用及农民工工资及时足额支付，甲、乙双方委托丙方为\_\_\_\_\_项目（以下简称该项目）专用账户资金监管人，为该项目专用账户资金提供管理，并按照本协议约定履行相关信息披露、报告等职责。甲、乙、丙三方经友好协商，达成以下协议，并共同遵守。

### 第一章 专用账户开立及管理

第一条 乙方须按《山东省工程建设领域农民工工资专用账户管理办法》等规定，在丙方处开立专用账户，专项用于支付该项目农民工工资，不得擅自挪用专用账户资金。

专用账户开户行（支行）：\_\_\_\_\_

专用账户名称：\_\_\_\_\_

专用账户账号：\_\_\_\_\_

第二条 专用账户存续期间，丙方负责对专用账户进行管理，

根据本协议约定的条件和有关规定办理资金支付，在业务系统中对账户进行特殊标识，并在相关网络查控平台、电子化专线信息传输系统等作出整体限制查封、冻结或者划拨设置。

第三条 甲方、乙方授权丙方将专用账户基本信息、专用账户进出账信息、工资支付信息等，于实际业务发生后及时准确上传至农民工工资支付监管平台。

## 第二章 托管职责、期限

第四条 丙方作为受托银行，应履行以下职责：

(一) 开立专用账户，保管托管资金，确保资金安全；

(二) 每月将专用账户对账单报甲方、乙方。

甲方联系人：\_\_\_\_\_联系电话：\_\_\_\_\_

乙方联系人：\_\_\_\_\_联系电话：\_\_\_\_\_

(三) 按有关规定将专用账户基本信息、专用账户进出账信息、工资支付信息等，及时准确上传至农民工工资支付监管平台。

(四) 在资金到位且乙方提供审核后的工资支付表等工资发放资料后，丙方在 2 个工作日内，将农民工工资发放到位。

(五) 支持农民工使用本人具有金融功能的社会保障卡或者现有银行卡领取工资，不得拒绝其使用他行社会保障卡银行账户或他行银行卡，不得强制要求农民工重新办理工资卡。农民工使用他行社会保障卡银行账户或他行银行卡的，鼓励执行优惠的跨行代发工资手续费率。农民工本人确需办理新工资卡的，免费为农民工办理，农民工工资卡不收取成本费和年费。

第五条 丙方对专用账户内资金履行监督职责的期限自专用账户开立之日起至该专户撤销止。

## 第三章 资金托管应提供的资料

第六条 乙方须向丙方提供《建设工程施工合同》、每月农

民工资支付表等工资发放材料。

#### 第四章 托管资金收付

第七条 甲方应按施工合同（或补充协议）约定，按时足额将人工费用划入专用账户，人工费用的拨付周期不超过一个月。甲方未按约定拨付人工费用时，丙方应当及时通知甲方和乙方。

第八条 乙方委托丙方代发农民工工资，代发的农民工个人银行账户信息由乙方提供。乙方负责将农民工工资支付表等工资发放材料按丙方通用代发格式报丙方，由丙方从专用账户（在人工费用拨付累计额度内）直接划拨至农民工个人银行卡。工资支付表、农民工个人银行账户信息等真实性及准确性由乙方负责。

第九条 专用账户资金实行专款专用，不得挪作他用。丙方不得将专用账户资金转入除本项目农民工本人银行账户以外的账户，不得为专用账户提供现金支取和其他转账结算服务。

#### 第五章 专用账户的撤销

第十条 丙方在收到丁方取消账户特殊标识的通知后取消标识。乙方配合提供相关资料后，及时完成专用账户撤销手续。专用账户余额由丙方划至乙方账户。

账户开户行：\_\_\_\_\_

账户名称：\_\_\_\_\_

账号：\_\_\_\_\_

#### 第六章 协议生效与终止

第十一条 本协议经甲、乙、丙方法定代表人或其委托人签字并加盖公章之日起生效。专用账户撤销后该协议终止。

#### 第七章 违约责任和免责条件

第十二条 丙方未按照协议约定的支付条件办理资金支付而形成的直接损失，丙方应承担赔偿责任。

第十三条 如果本协议任何一方因不可抗力不能履行本协议的，可根据不可抗力的影响部分或全部免除该方的责任。任何一方遭到不可抗力时，应及时通知其他方在合理期限内提供到不可抗力影响的证明，并采取适当措施防止其他方损失的扩大和保护资金的完整。

## 第八章 其他

第十四条 丁方依据《保障农民工工资支付条例》、《山东省工程建设领域农民工工资专用账户管理实施细则》等规定，依法履行行业监管责任，对甲方、乙方、丙方在农民工工资专用账户开户、管理使用、撤销专户等环节予以监督。

第十五条 除法律、法规规定，以及因本项目专用账户资金托管业务的需要和三方特别约定外，未经三方同意，协议任何一方不得向外提供涉及甲、乙、丙方商业秘密的资料。

第十六条 本协议生效后，甲、乙、丙三方中任何一方需要变更协议条款时，应经三方协商一致，报丁方审核同意后，四方签订补充协议，补充协议与本协议具有同等法律效力。

第十七条 本协议一式八份，甲方、乙方、丙方、丁方各执两份，每份具有同等法律效力。

甲方：（签章）

法定代表人（委托代理人）：

签订日期：\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

乙方：（签章）

法定代表人（委托代理人）：

签订日期：\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

丙方：（签章）

法定代表人（委托代理人）：\_\_\_\_\_

签订日期：\_\_\_\_年\_\_月\_\_日

丁方：（签章）

法定代表人（委托代理人）：\_\_\_\_\_

签订日期：\_\_\_\_年\_\_月\_\_日

## 附件 4

编号：

# 工程建设领域农民工工资委托支付协议

甲方（分包单位）：\_\_\_\_\_

乙方（总包单位）：\_\_\_\_\_

根据《山东省工程建设领域农民工工资专用账户管理实施细则》等规定，经双方友好协商，现就\_\_\_\_\_项目农民工工资委托支付事宜达成如下协议：

一、甲方委托乙方代发农民工工资，承诺每月按时将经农民工本人签字确认的工资支付表上报乙方，由乙方审核后委托银行从农民工工资专用账户发放，农民工实名登记、工资金额、农民工个人银行卡等信息真实性由甲方负责。

二、乙方承诺按时足额支付农民工工资，不得以工程款被拖欠或工程数量、质量、造价等存在争议为由拒付农民工工资。

三、农民工工资应按月支付，总包单位委托银行直接支付的农民工工资计入分包工程进度款予以扣除。

四、施工期间，如发生农民工工资拖欠，按下列方式处理：

1. 乙方未按月足额拨付农民工工资的，由乙方无条件进行拨付，并承担相应的违约责任。

2. 甲方伪造出勤信息、提供虚假身份信息套取、高估冒算农民工工资的，经核实后，套取、高估冒算超出的费用，乙方可依

法向甲方索赔，也可从剩余分包工程款中直接扣除。

3. 任何一方未履行承诺，对方有权追究其法律责任。

本协议一式二份，双方签字盖章后生效。

甲方：（签章）

法定代表人（委托代理人）：

签订日期：\_\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

乙方：（签章）

法定代表人（委托代理人）：

签订日期：\_\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

附件 5

编号：

## 无拖欠农民工工资承诺书

按照相关规定，我单位承建的\_\_\_\_\_项目已于\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日完工。现郑重承诺：

该项目无拖欠农民工工资情况；如存在拖欠农民工工资情况，一经核实，我单位将无条件支付被拖欠的农民工工资，并积极配合有关部门调查处理。

联系人： 联系电话（手机）：

总包单位名称（公章）

\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

## 附件 6

编号:

### 同意取消农民工工资专用账户特殊标识通知书

\_\_\_\_\_：（银行名称）

现同意取消 \_\_\_\_\_ 项目农民工工资专用账户特殊标识，请你行收到本通知书后，按照《山东省工程建设领域农民工工资专用账户管理实施细则》第二十六条规定办理相关手续。

开户单位: \_\_\_\_\_

专用账户名称: \_\_\_\_\_

专用账户账号: \_\_\_\_\_

联系人: \_\_\_\_\_ 联系电话: \_\_\_\_\_

专用账户监管部门（公章）

\_\_\_\_ 年 \_\_\_\_ 月 \_\_\_\_ 日

---

抄送: 市行政审批服务局。

---

威海市人力资源和社会保障局办公室

2022年7月29日印发

---

校核人: 翟俊凯

---